

# TAVOLO TEMATICO DELL'ALLEANZA PER LO SVILUPPO “EFFICIENZA DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE E SEMPLIFICAZIONE AMMINISTRATIVA”

## RIUNIONE DEL 16/2/2011

Il giorno 16 febbraio 2011 alle ore 16:30 presso la Sala Giunta – si è svolto l'incontro tra l'Amministrazione regionale e le parti contraenti del Tavolo dell'Alleanza per lo Sviluppo, convocati con nota prot. 13981 del 1/2/2011, per la concertazione sui seguenti provvedimenti:

1. Disegno di Legge "Semplificazione amministrativa e normativa dell'ordinamento regionale e degli Enti locali territoriali." Preadozione. (D.G.R. n. 1948/2010).
2. Disegno di Legge "Disciplina dell'esercizio associato delle funzioni comunali. Soppressione delle Comunità Montane e istituzione dell'Agenzia forestale regionale. Conseguenti modifiche normative". Preadozione. (D.G.R. n. 1769/2010).

La convocazione e la documentazione sono state inviate via e-mail l'1/2/2011.

Per la **Regione Umbria – Giunta regionale**, sono presenti

- Presidente della Giunta Regionale Catuscia Marini;
- Vice Presidente Carla Casciari
- Assessore Franco Tomassoni;
- Assessore Silvano Rometti.
- Coordinatore Maria Ernesta Ranieri
- Coordinatore Luciano Tortoioli
- Capo Gabinetto Mirella Castrichini
- Dirigente Marina Balsamo
- Dirigente Carlo Cipiciani
- Dirigente Donatella Furia
- Dirigente Angelo Pistelli
- Funzionario Simona Azzarelli
- Funzionario Gabriella Ceccarelli
- Funzionario Michela Furiani
- Funzionario Pino Minelli

Per le **parti contraenti** sono presenti:

- Cfr. elenco (**allegato A**)

Verbalizza: Funzionario Gabriella Ceccarelli

## SINTESI DELLA RIUNIONE

**Presidente Marini:** Apre la seduta ed illustra l'o.d.g. .

### 1. SEMPLIFICAZIONE AMMINISTRATIVA E NORMATIVA DELL'ORDINAMENTO REGIONALE E DEGLI ENTI LOCALI TERRITORIALI

**REGIONE UMBRIA - Presidente Catuscia Marini:** Illustra i principi fondanti del DL, che sono un punto qualificante del programma di governo ed in linea con il DAP. Sottolinea che la semplificazione è volta prioritariamente alla crescita e allo sviluppo economico dell'Umbria: maggior snellezza, trasparenza e celerità dei rapporti fra le PP.AA. e le imprese sono, infatti, fattori fondamentali di competitività e di crescita economica del sistema produttivo. Chiede al Prof. Antonio Bartolini di illustrare tecnicamente il DL..

**Prof. Antonio Bartolini:** Illustra l'articolato. In particolare da conto dei principali step di realizzazione (obiettivi di breve, medio e lungo termine) e dei principali strumenti di semplificazione previsti.

**Presidente Marini:** Chiede al Coordinatore regionale Luciano Tortoioli di chiarire alcuni aspetti tecnico-settoriali.

**Coordinatore regionale Luciano Tortoioli:** Approfondisce la portata degli interventi in materia di segnalazione certificata di inizio attività (SCIA), segnalando in particolare la ricaduta sui Comuni in tema di controlli ex-post e il ruolo strategico del tecnico progettista.

**Presidente Marini:** Apre il dibattito, invitando gli interlocutori ad esprimere la propria posizione in termini generali e ad consegnare - o inviare a stretto giro - osservazioni dettagliate sull'articolato: saranno valutate dal punto di vista tecnico e, motivatamente, accolte o respinte.

**TUTTI** <sup>1</sup>: Esprimono apprezzamento e plauso per l'impianto generale del DL, teso a ridar impulso alle imprese umbre e a contenere gli oneri amministrativi che incidono negativamente sui costi sostenuti dalle imprese, anche in linea con l'obiettivo europeo di riduzione degli stessi. Condividono gli obiettivi ed il metodo, ed apprezzano il recepimento delle istanze di semplificazione e celerità avanzate nei confronti del sistema pubblico locale, in un'ottica di maggior efficienza ed efficacia dell'azione amministrativa, semplicità, celerità, e trasparenza nei rapporti tra l'amministrazione, le imprese e i cittadini. Condividono la forte spinta alla dematerializzazione, alla digitalizzazione, al WEB e ad ogni possibile strumento informatico, che agevoli il rapporto tra PP.AA. e cittadini/imprese. Auspicano che l'iter di approvazione sia rapido.

---

<sup>1</sup> NDR: Per "Tutti" si intende "tutti coloro che sono intervenuti". Degli interventi, pertanto, si riporterà solo una sintesi delle proposte o delle osservazioni, e si ometteranno le considerazioni riportate in tale preambolo.

### **CONFINDUSTRIA - Aurelio Forcignanò: Osservazioni:**

1. Auspica che il termine per il completamento testi unici (31/12/2013) possa essere anticipato
2. Concorda con il termine di 30 gg per il completamento dei procedimenti salvo eccezioni da regolamentare. Propone di prevedere espressamente che, quando non regolamentato, il termine sia 30 gg.
3. Art. 18 co. 2: opportuno inserire un termine
4. Art. 19 co. 3 e co. 4: chiarire le conseguenze della mancata integrazione istruttoria, quando richiesta, a seguito della sospensione dei termini per la conclusione del procedimento.
5. Conferenza di servizi: non deve essere prevista come strumento generalizzato, ma discrezionale, solo se necessario
6. Art. 26 co. 1: Verificare se il termine per la convocazione della conferenza sia entro 10 gg anziché 5 gg, e verificare conformità alla L. 241/1990
7. Art. 27 co. 3 lett. c: indicare un termine massimo, anche nel caso si superino i 30 gg; verificare coerenza con L. 241/1990
8. Art. 33 (in relazione ad art. 14 L. 241/90): medesima dubbio sulla obbligatorietà di convocazione della conferenza di servizi telematica
9. Norma transitoria: chiarire se il termine di 180 gg per il regolamento è ordinatorio o perentorio  
*(Presidente Marini e Prof. Bartolini: Saranno fatti approfondimenti.)*

### **CONFCOMMERCIO – Federico Fiorucci:**

Consegna documento (allegato B). Principali osservazioni:

1. Tempi: Importanza del rispetto della tempistica (come Forcignanò p.to 1)
2. Risorse: nel quadro dato dei vincoli finanziari, si interroga sulla effettiva disponibilità di risorse per l'attuazione della legge  
*(Presidente Marini: l'intervento ha copertura finanziaria)*
3. Lamenta che nel DL non vi sia sufficiente ricorso alla sussidiarietà orizzontale, ritenuta al contrario indispensabile e da potenziare  
*(Assessore Franco Tomassoni: vi è sussidiarietà in ambito agricolo)*
4. Testi unici: troppo lontano il termine del 31/12/2013, soprattutto in tema di commercio, dove esiste già un testo unico.
5. SUAPE: chiarire come tale strumento si raccordi con gli sportelli unici già esistenti e con le Agenzie per le imprese, non citate nel DL, con le quali andrebbero trovati modi e tempi di convergenza
6. Conferenze di servizi: tale strumento esiste in tema di commercio, occorre un raccordo  
*(Presidente Marini: concorda, e ciò vale per tutti i settori)*

### **CONFAPI – Gabriele Chiocci: Osservazioni:**

1. Conferenza di servizi:
  - Art. 27 co. 1: prevedere la partecipazione tout cour, e non la sola possibilità di partecipare, alla conferenza senza diritto di voto del soggetto proponente il progetto o l'istanza  
*(Presidente Marini: non si possono obbligare, specie i partecipanti di emanazione ministeriale. Il Ministro Brunetta è stato invitato e sensibilizzato a promuovere accordi e protocolli a tal fine)*
  - Marcare meglio il comportamento dei partecipanti in termini di tempi di risposta e responsabilizzazione, per evitare lentezze ed incrostazioni

- burocratiche: la Regione intervenga direttamente dove di propria competenza e nei tavoli appropriati con gli altri soggetti pubblici
2. Dematerializzazione: notevole apprezzamento
  3. VIA e VAS: armonizzare la disciplina rispetto al recente intervento normativo della Regione, e accelerare i tempi

**CONFESERCENTI – Francesco Filippetti:** Osservazioni:

1. Chiarire raccordo fra SUAPE e il SUAP
2. Richiesta più sussidiarietà
3. Anticipare il termine del 31/12/2013
4. Art. 86: c'è un termine minimo, ma manca un termine massimo

**COLDIRETTI – Albano Agabiti:**

Consegna documento (allegato C). Principali osservazioni:

1. Rafforzamento del principio di sussidiarietà, orizzontale e verticale, come metodologia ordinaria di gestione delle funzioni pubbliche
2. Banche Dati: necessaria un'anagrafe unica delle imprese agricole
3. CAA: Prevedere la possibilità che possa convocare la conferenza di servizi e definire interlocuzione con SUAPE
4. Urbanistica/edilizia: concorda con l'impianto e chiede di verificare dettagli in tema di serre stagionali, manufatti precari/tunnel, pratiche agro-silvopastorali, imprese florovivaistiche etc. (cfr. allegato C). Lamenta che manca disciplina in ambito di agriturismo e zootecnia. Notevole perplessità su nuova definizione di impresa agricola ai fini edilizi/urbanistici: propone maggiore distinzione fra l'imprenditore agricolo professionale e non professionale.

**UNIONCAMERE – Mario Pera:**

Consegna documento (allegato D). Principali osservazioni:

1. Oltre ad un generale apprezzamento per e-gov e semplificazione, riporta la positiva esperienza delle Camere di Commercio in materia
2. Da la completa disponibilità del sistema camerale alla collaborazione interistituzionale per la maggiore efficienza della PA come partner per le imprese.

**CIA – Bruno Properzi:** Osservazioni:

1. Chiede un tavolo ad hoc in materia di agricoltura
2. Apprezzamento per lo strumento del Testo unico, ma chiede di anticipare il termine del 31/12/2013
3. Positivo sviluppare la digitalizzazione, ma il territorio umbro non ha condizioni omogenee (ex presenza internet veloce)
4. Auspica anagrafe delle imprese agricole
5. Apprezzamento per istanze accolte in tema di edilizia/urbanistica

Produrranno documento.

**CGIL – Mario Bravi:** Osservazioni:

1. Condivisione degli obiettivi del DL di semplificazione, che deve contribuire a migliorare l'efficienza e l'immagine della PA e dei suoi lavoratori

2. sottolinea l'importanza che la semplificazione sia connessa alla riforma del sistema endoregionale intesa in senso ampio. (cfr. p.to 2 dell'o.d.g.)
3. Tempi: chiede che siano celeri  
Produrranno documento.

**CONFAGRICOLTURA – Alfredo Monacelli:** Osservazioni:

1. Crede che i tempi previsti, se rispettati, siano congrui
2. Concorda con il termine di 30 gg per il completamento dei procedimenti salvo eccezioni da regolamentare. Propone di prevedere espressamente che, quando non regolamentato, il termine sia 30 gg
3. Art. 59 (che inserisce art. 22 quater alla LR 1/2004): non è necessario che lo status di impresa agricola sia certificato da un professionista abilitato. E' sufficiente autocertificazione dell'imprenditore e controllo della PA competente

**UIL – Claudio Bendini:**

Consegna documento (allegato E). Principali osservazioni:

1. Propone che venga fatto esplicito ricorso a tecniche di gestione (ex controllo di gestione)
2. Propone che si applichi la normativa DURC per lavori privati con importo che superi i 50.000 €
3. Occorre più sincronia, sia con gli enti territoriali che con i partner dell'Alleanza per lo sviluppo

**CISL – Claudio Ricciarelli:** Osservazioni:

1. Necessaria la sintonia fra la normativa regionale e quella nazionale di riferimento, che è in continuo cambiamento
2. Auspica che la riforma riguardi tutto il sistema regionale

**ANCI – Silvio Ranieri:** Osservazioni:

1. Chiede più attenzione al raccordo e al coordinamento fra la normativa regionale e quella nazionale: per i Comuni è disorientante
2. Positiva la responsabilizzazione dei funzionari pubblici
3. Anche dati: quelle dei Comuni sono molto più disponibili di quelle degli altri soggetti. Incoraggiare la condivisione e l'unicità di data base
4. E-gov e SUAPE: verificare se effettivamente la concentrazione in un unico sportello porti più efficacia e ed economicità del servizio reso

**ANCE – Paolo Egini:** Osservazioni:

1. Apprezzamento generale, specie del silenzio assenso nel procedimento al permesso a costruire e della maggior snellezza per l'approvazione dei piani attuativi
2. Art. 13 (cfr art. 3 LR 1/204): chiarire la portata della norma

Produrranno documento.

**Presidente Marini:** Ringrazia per i contributi, invita a far pervenire eventuali ed ulteriori documenti entro 10 gg, in modo da calendarizzare i lavori del Consiglio

regionale nel minor tempo possibile. In caso di interventi e modifiche di portata rilevante, il DL sarà rinviato alle parti.

## 2. DISCIPLINA DELL'ESERCIZIO ASSOCIATO DELLE FUNZIONI COMUNALI. SOPPRESSIONE DELLE COMUNITÀ MONTANE E ISTITUZIONE DELL'AGENZIA FORESTALE REGIONALE. CONSEGUENTI MODIFICHE NORMATIVE

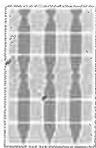
**Presidente Marini:** Il riordino endoregionale, insieme al DL sulla semplificazione, fanno dell'Umbria un laboratorio nazionale per le riforme. Evidenzia la necessità del coinvolgimento di tutti i livelli elettivi (regione, province, comuni). Prende atto, in tal senso, della seduta odierna del Consiglio provinciale congiunto, dalla quale è scaturito che le Province umbre chiedono una riconsiderazione del DL di riforma endoregionale per un maggiore risalto del proprio ruolo e competenze provinciali.

Illustra punti salienti della riforma, con particolare focus su:

1. sostenibilità finanziaria delle soluzioni previste, in un'ottica di futura attuazione del federalismo fiscale e nel rispetto di ruoli, competenze e responsabilità in capo ai diversi livelli elettivi
2. ricollocazione del personale alle dipendenze delle Comunità montane: per numero e per costo, la problematica non può essere esclusivamente a carico della Regione, ma a tutti i livelli elettivi corrispondenti ai rapporti già intercorrenti fra CCMM e Comuni/Province/Regione
3. incidenza della norma nazionale, ancora dinamica e non definita su diversi ambiti (federalismo fiscale, Acqua e rifiuti, esercizio per le funzioni associate, etc) e opportunità di attendere che i dibattiti in corso si concludano.

Conviene sulla necessità di attivare **un tavolo ad hoc** di approfondimento e confronto con gli interlocutori specifici - Comuni, Province ed Organizzazioni sindacali - in un'ottica di collaborazione interistituzionale.

Rinvia la seduta del Tavolo tematico a data successiva al suddetto tavolo ad hoc, con date da stabilire.



# SCHEDA PRESENZE DELL'INCONTRO

ALLEGATO A

DEL GIORNO 16 / 02 / 2011

ORE 16:30

## PARTECIPANTI

ENTE/ORGANIZZAZIONE	NOME E COGNOME	FIRMA
CONFAGRICOLTURA	ALFREDO MONACELLI	Alf. Monacelli
C.I.A.	BRUNO PROSPERCI	Bruno Prosperci
FAI C'ISL	DARIO BRUSCHI	Dario Bruschi
C'ISL	CLAUDIO RICCIARDELLI	Claudio Ricciardelli
UIL UMBRIA	CLAUDIO BENDINI	Claudio Bendini
CONFARI UMBRIA	BARRIOLO EMILIO	Barriolo Emilio
CONSOBISLANTI UMBRIA	FRANCESCO FURFANGI	Francesco Furfangi
UNIONCAMERE UMBRIA	MARIO PERA	Mario Pera
CONFPROFESSIONI ANCI	ANDREA SARTORI	Andrea Sartori
<del>COMUNE PERUGIA</del>	CESANNI LAURA	Cesanni Laura
Anci UMBRIA	SILVIO RAMISCI	Silvio Ramisci
CONFCOMMERCO UMBRIA	FEDERICO FIORUCCI	Federico Fiorucci
CGIL UMBRIA	MARIO BRALI	Mario Brali
CONFINDUSTRIA UMBRIA	AUGUSTO FORCIGNANO	Augusto Forcignano
<del>Albano Ag. Italia</del>	Albano Ag. Italia	Albano Ag. Italia
COLDIRETTI UMBRIA	ALBANO AG. ITALIA	Albano Ag. Italia
LEGACOOP UMBRIA	AUGUSTO BERRARDI	Augusto Berrardi
UNCEM UMBRIA	MASSIMO BIANCHI	Massimo Bianchi
COMMISSIONE REGIONALE ABI DELL' UMBRIA	MICHELA BACCARELLI	Michele Baccarelli
CIDA Unione Regionale	STEFANO BICCAI	Stefano Biccai
CONFCOOPERATIVE UMBRIA	LORENZO MARIANI	Lorenzo Mariani
CONIATTI UMBRIA	MARIO GIUSEPPE PAOLUCCI	Mario Giuseppe Paolucci
CIA REGIONALE	AUGUSTO MONTA	Augusto Monta
FP CGIL Umbria	VANNA SCARPELLI	Vanna ScarPELLI
CGIL UMBRIA	PAOLO PARTORI	Paolo Partori
CGIL UMBRIA	DASILE GNAZIANO	Dasile GNAZIANO
CGIL Umbria	GIORGIO REBUECHI	Giorgio Rebuechi
CONFIND. UMBRIA	FRANCESCO DELL'ONO	Francesco Dell'ono
ANCE UMBRIA	PAOLO EGNI	Paolo Egni
CONFARI UMBRIA	GUIDO PEROSINO	Guido Perosino

